

¿CUÁL ES EL ROL DE LOS ACTORES CHINOS EN LA INFRAESTRUCTURA DE HIDROCARBUROS ARGENTINA?

JULIO 2022

CONTENIDO

| | |
|-----------------------------------------------|----|
| INTRODUCCIÓN | 03 |
| SISTEMA DE GASODUCTOS | 04 |
| TREN NORPATAGÓNICO | 06 |
| PLANTA DE LICUEFACCIÓN | 08 |
| EL ROL DE CNOOC EN EL SECTOR HIDROCARBURÍFERO | 09 |
| REFLEXIONES FINALES | 10 |
| REFERENCIAS | 11 |

INTRODUCCIÓN

En febrero de 2022 se dio un paso más en la consolidación de la relación económica entre China y la Argentina: se firmó un memorando de entendimiento en materia de cooperación en el marco de la Iniciativa de la Ruta de la Seda, que busca fortalecer los vínculos políticos, económicos y financieros de China en el exterior y hoy incluye al menos 140 países.

El memorando deja en claro los objetivos de esta unión: impulsar la promoción de financiamiento para proyectos de infraestructura y de energía y apoyar a la Argentina en su meta de mejorar su capacidad exportadora (Boletín Oficial, 2022).

Vale destacar, por otro lado, que este tipo de financiamiento implica endeudamiento. En ese sentido, los proyectos que se financien a partir del memorando deberían estar alineados con los objetivos nacionales y/o provinciales de política a largo plazo y, por lo tanto, no se deberían fondear aquellos que sirvan solo a los intereses estratégicos de China.

Un listado difundido en diciembre de 2021 enumeraba los proyectos para los que el Gobierno nacional buscaba conseguir financiamiento chino en el contexto de la inminente inclusión en la iniciativa. Estos estaban enfocados en los sectores energético, de infraestructura y de transporte, y su costo alcanzaba los USD 24.000 millones (Dinatale, 2021). Se trata de sectores con alto gasto de capital, que requieren grandes montos de inversión y, por ende, grandes financiadores.

Dada la crisis de deuda y el poco acceso de la Argentina a los mercados de crédito internacional, China cobra un nuevo tipo de protagonismo. Sin embargo, el financiamiento chino en esta clase de proyectos no es una novedad: el 23,5% de los fondos de los 230 proyectos en ejecución con fondos internacionales es provisto por actores de ese país (FARN, 2021b). Los grandes proyectos financiados en los últimos años incluyen la construcción de las represas hidroeléctricas de Santa Cruz, la restauración del tren Belgrano Cargas, la construcción de parques fotovoltaicos y la adquisición de coches para el Ferrocarril General Roca, entre otros (FARN, 2021b). Tal como sucede con el sistema agroalimentario, la oportunidad de reducir los costos de importación desde China es mencionada como uno de los incentivos para la participación en estos sectores (FARN, 2021d).

Por otro lado, la crisis global consecuencia del conflicto militar entre Rusia y Ucrania desató una escalada y volatilidad en los precios energéticos que genera un mayor interés de potencias como China en garantizarse el suministro de energía. De hecho, en 2020 este país fue el segundo mayor importador de gas natural licuado (GNL) a nivel mundial, dato que da cuenta del interés estratégico de China en este recurso (Statista, 2022).

El desembarco de la mayor economía del mundo en sectores clave para la economía nacional argentina nos obliga a realizar un cuidadoso estudio de estos proyectos. Más aun cuando el asimétrico poder geopolítico entre ambos países puede generar términos inconvenientes para la Argentina.

Las cláusulas *cross default* en los contratos de las represas en el río Santa Cruz fueron un claro ejemplo en este sentido, dado que estas les otorgaban a los inversores chinos la posibilidad de suspender las obras en caso de que hubiera frenos o incumplimientos en los pagos de otras obras. En esta línea, el Gobierno chino presionó al Gobierno nacional para que finalizara rápidamente una evaluación de impacto ambiental (EIA) sobre las represas, ya que su demora estaba retrasando los pagos¹.

1. Las represas del río Santa Cruz estaban vinculadas a las obras de la línea Belgrano Cargas a través de las cláusulas *cross default*. Esto implicaba que en el caso de haber cesación de pagos en una de las obras, se declararían *default* también en la otra, por lo que se interrumpiría su construcción. Esta cláusula sirvió de amenaza cuando el Estado Nacional demoró las obras de las represas hasta que no hubiera una evaluación de impacto ambiental. Ambas obras fueron financiadas por el China Development Bank, dando una clara noción del poder de este banco (FARN, 2018).

La presencia de actores chinos en el sector de la infraestructura de los hidrocarburos tiene dos grandes aspectos a considerar. En primer lugar, el rol financiero de bancos y empresas de ese país. Tanto el sistema de gasoductos a Vaca Muerta (el más importante de ellos es el Néstor Kirchner, entre Tra-tayén y Salliqueló, anunciado en abril de 2022) como el proyecto del Tren Norpatagónico (para unir Vaca Muerta con el puerto de Bahía Blanca) y la planta de licuefacción de gas natural de Bahía Blanca tuvieron importantes ofertas de empresas chinas para conseguir el financiamiento internacional y llevar a cabo su construcción. Sin embargo, ninguno de estos proyectos se ha concretado a pesar de los diferentes memorandos de entendimiento firmados entre las contrapartes.

En segundo lugar, es necesario tener en cuenta que las empresas chinas también tienen participación directa en la extracción de hidrocarburos. Por un lado, Sinopec, una de las principales compañías chinas de hidrocarburos, tenía una vasta presencia en la Argentina (con más de 1500 pozos en operación) hasta la venta de sus activos a la argentina Compañía General de Combustibles (CGC), en 2021. Sin embargo, el mayor jugador chino en el sector es China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), compañía estatal china, dueña del 25% de Pan American Energy (PAE).

Objetivos

El presente documento relevará la participación, o las intenciones de inversión, de los actores chinos en el financiamiento de la infraestructura de los fósiles de la Argentina. Esto incluye las distintas etapas de la cadena de valor de los fósiles: el transporte de gas, la infraestructura necesaria para garantizar el funcionamiento de los centros de extracción y el posterior tratamiento de ellos (refinería y licuefacción). **Si bien, como se desarrollará más adelante, la mayoría de estos proyectos no se llevaron a cabo hasta la fecha, queda clara la intención por parte de los actores chinos de participar en su implementación.**

Otro aspecto sobre el que se reflexionará es la relevancia de empresas y bancos chinos en el sector a la hora de planificar una hoja de ruta hacia un sistema energético más limpio y accesible. La historia reciente con este tipo de financiamiento indica que es necesario prestar atención a sus condiciones específicas, especialmente cuando los proyectos de infraestructura que se lancen en los próximos años seguramente se conviertan en activos varados en el futuro. ¿Cómo moldean estos actores el proceso de transición energética? ¿Qué contradicciones o sinergias puede haber con una transición planificada con procesos de participación inclusivos?

SISTEMA DE GASODUCTOS

“Tenemos gas para 200 años”, dijo con grandilocuencia el presidente Alberto Fernández en un acto en abril de 2022 en Loma Campana, uno de los yacimientos más grandes de Vaca Muerta. La declaración ocurrió en un acto en el que anunciaba el comienzo de la obra de la primera etapa del gasoducto Néstor Kirchner, entre Tra-tayén (Neuquén) y Salliqueló (Buenos Aires), en el contexto del aumento de los precios internacionales de los hidrocarburos por el conflicto militar entre Ucrania y Rusia.

Tal como señalara la Secretaría de Energía en respuesta a uno de los pedidos de información hechos por FARN, la infraestructura es un aspecto central para el desarrollo del sistema energético basado en hidrocarburos, con Vaca Muerta como su corazón (FARN, 2021). Sin un desarrollo de la infraestructura correspondiente, la extracción de gas no puede tener lugar. Por ello, es fundamental conseguir el financiamiento millonario para la construcción de estas obras. En ese sentido, diversas empresas chinas manifestaron interés en cumplir este rol.

El Programa Transport.AR (creado por la Resolución 67/2022) diseñado por la Secretaría de Energía busca expandir la red de infraestructura de gasoductos y tiene una previsión de inversiones de

USD 3400 millones. El objetivo final es la sustitución de importaciones de gas y la exportación del generado en la Argentina a los países vecinos. De esta forma, en este delicado contexto macroeconómico y durante la crisis de deuda se ahorrarían divisas en las importaciones y aumentarían las exportaciones. Además, el Programa Transport.AR dispuso que la concesión del gasoducto Néstor Kirchner se le otorgara a Integración Energética Argentina S.A. (IEASA) y la autorizó a constituir un fideicomiso para la ejecución de la primera etapa de la obra (Ministerio de Economía, 2022).

El objetivo de construir el sistema de gasoductos desde Vaca Muerta existe desde la gestión del ex presidente Mauricio Macri, que en 2019 convocó a una licitación para su diseño y construcción (FARN, 2020). Sin embargo, la crisis macroeconómica llevó a que no se concretara, aunque sí se recibió la propuesta de la estadounidense Development Finance Corporation (DFC).

En mayo de 2021, otras dos empresas se mostraron dispuestas a llevar a cabo las obras y conseguir el financiamiento correspondiente: PowerChina y Shanghai Electric Power Construction (SEPC)². Por ello, el secretario de Energía, Darío Martínez, firmó un memorando de entendimiento con ambas compañías (Ministerio de Economía, 2021) en el que estas se comprometían a la ingeniería, diseño, provisión de equipo y disposición de financiamiento para las obras, que incluyen:

- Construcción del gasoducto Néstor Kirchner: Tratayén, Saliqueló, San Jerónimo
- Construcción del gasoducto La Mora - Tío Pujio
- Terminación de Ordoqui
- Ampliación del gasoducto San Martín
- Ampliación del gasoducto Neuba II
- Ampliación de gasoductos en tramos finales de la provincia de Buenos Aires
- Ampliación de capacidad en el GNEA

Las empresas chinas conseguirían el 85% del financiamiento para realizar estas obras de infraestructura fundamentales para el desarrollo de Vaca Muerta, con un costo estimado total de USD 3150 millones. En la Resolución 67/2022 de creación del Programa Transport.AR se aprobó un listado de obras a ejecutar que ya estaban incluidas en el memorando con PowerChina y Shanghai Electric: entre ellas el gasoducto Néstor Kirchner, el Neuba II, la ampliación de tramos finales y el GNEA.

A pesar de que el memorando establecía el procedimiento a seguir con una propuesta técnica 60 días después de la firma y la posterior negociación de un contrato comercial, la noticia de la construcción del gasoducto Néstor Kirchner fue lanzada en abril de 2022 sin tener certezas sobre el financiamiento de las obras: no había confirmación sobre los fondos chinos e, incluso en el caso en que fueran sostenidas por el Estado, el artículo del Proyecto de Presupuesto Nacional para 2022 que permitía el uso de los fondos del impuesto a las grandes fortunas para el gasoducto Néstor Kirchner no estaba vigente al no haber sido aprobado el proyecto en el Congreso de la Nación (Krakowiak, 2022).

Es necesario entender las tensiones que generan estos grandes proyectos de infraestructura multimillonarios. Finalmente, la licitación para el gasoducto Néstor Kirchner fue lanzada en junio de 2022 y culminará en agosto de 2022. Sin embargo, la licitación para los tubos que serán utilizados en el gasoducto ya finalizó y fue ganada por Techint, la empresa de Paolo Rocca, una de las familias más ricas de la Argentina (Página 12, 2022a). Seguramente podría haber habido mejores ofertas de la empresa china Gezhouba si la licitación no hubiera tenido un sesgo hacia empresas argentinas por sus términos y condiciones respecto a la experiencia en la ejecución de proyectos en la Argentina: las oferentes debían demostrar la construcción de gasoductos anteriormente en el país (Glezer, 2022), con una ex-

2. Estas son las mismas empresas que llevaron a cabo las obras del Parque Solar Fotovoltaico Cauchari, con financiamiento del banco chino Exim Bank.

perencia de 15 años en el territorio nacional. Sin embargo, las empresas chinas que iban a participar no llegaron ni siquiera a presentar sus propuestas.

Podría existir, entonces, cierta tensión entre los actores interesados en las licitaciones de estas megaobras de infraestructura, ya que en los últimos años Gezhouba y la Corporación Nacional de Petróleo ya habían manifestado interés en llevarlas a cabo (FARN, 2020a). Los márgenes de arbitrariedad que tienen los hacedores de política a la hora de armar los pliegos de licitación podría permitirles priorizar a unos actores o a otros³. En este sentido, es fundamental entender sus posibles repercusiones en el actual contexto geopolítico que tiene a China como un actor de gran peso.

El proyecto del gasoducto Néstor Kirchner se enmarca en la crisis local de balanza de pagos y en el aumento de los precios internacionales de los hidrocarburos. En ese sentido, reemplazar las importaciones de GNL en el invierno durante los picos de consumo por el gas que podría ser transportado por un gasoducto desde Vaca Muerta implicaría un gran ahorro de divisas. Sin embargo, es necesario preguntarse cuál sería el rol de este tipo de infraestructura en la transición energética argentina: ¿condicionaría la política energética, asegurando la continua extracción de fósiles en Vaca Muerta por varias décadas más?

Es también importante situar esta obra en el debate alrededor del rol del gas en la transición energética. Desde varios sectores, entre ellos la Secretaría de Energía, se sostiene que el gas natural es un combustible fósil con menor impacto ambiental que el petróleo o el carbón, dado que, supuestamente, sus emisiones de gases de efecto invernadero son menores (FARN, 2021e). Ese es el principal argumento para defender la necesidad de invertir en infraestructura para el gas natural en los próximos años. Sin embargo, si se considera toda la cadena de valor, difícilmente este sea el caso: es igual o más contaminante (Muttit, 2021).

En diciembre de 2020, la Argentina se comprometió a alcanzar la carbono neutralidad en 2050 para asumir sus compromisos en el marco del Acuerdo de París para evitar aumentos de temperatura más allá de los 2 °C y mantenerlos preferiblemente debajo de los 1,5 °C (MAyDS, 2020). Garantizar que el sendero de desarrollo sea bajo en carbono implica que la política energética se planifique a largo plazo con un enfoque climático, ya que para esto se necesita la transformación completa tanto de la oferta como de la demanda energética. El gasoducto Néstor Kirchner debería inscribirse en un programa energético que explique qué ocurrirá con él en las próximas décadas. Si bien no han habido instancias de participación aún, sería interesante ver cuáles son sus resultados respecto a la licencia social de este proyecto, dadas las metas climáticas.

TREN NORPATAGÓNICO

Las empresas y bancos chinos tienen varios antecedentes relevantes de involucramiento en proyectos ferroviarios. En los últimos años, estos incluyeron el subte de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los ferrocarriles General San Martín, Belgrano Cargas y General Roca (FARN, 2021b).

El Plan de Modernización del Transporte Ferroviario de Carga lanzado en 2020 involucra al Belgrano Cargas, al San Martín Cargas y al Tren Norpatagónico y tiene a empresas chinas como protagonistas. El Belgrano Cargas y el San Martín Cargas estuvieron orientados hacia una mayor eficiencia en la logística del complejo exportador, especialmente de los agronegocios. De esta forma, se lograrían menores costos y una mayor capacidad del volumen transportable.

3. Con respecto a la licitación, en junio de 2022 se difundió en un mensaje supuestamente filtrado desde el Ministerio de Desarrollo Productivo, entonces a cargo de Matías Kulfas, en el que se acusaba a la cartera energética de haber preparado un pliego de licitación que priorizaba tubos y válvulas producidos en el exterior por sobre los nacionales y hecho a medida de la empresa Techint (Página 12, 2022b). Este hecho derivó en el pedido de renuncia al ministro por parte de la Presidencia.

El proyecto de readecuación del Tren Norpatagónico tiene un objetivo similar respecto del sistema energético. Si bien este ferrocarril no estaría destinado al transporte de los hidrocarburos a comerciar, sí facilitaría la logística de insumos para Vaca Muerta.

La reactivación del Tren Norpatagónico, que uniría a Añelo con el puerto de Bahía Blanca mediante una traza de 796 km, reduciría los costos del desarrollo de Vaca Muerta en al menos un 10%, además de duplicar el volumen transportable (FARN, 2020a).

Esto es de vital importancia dado que la fractura hidráulica que se utiliza en Vaca Muerta requiere de insumos tecnológicos específicos, importación de arena (que podría llegar a ser transportada en arenoductos) y suministro de agua. Además, el Tren Norpatagónico podría servir también para el transporte de producción frutícola y de derivados mineros (FARN, 2020).

Al igual que con el gasoducto Néstor Kirchner, hubo intentos fallidos de conseguir el financiamiento necesario para llevar adelante el proyecto de reactivación del Tren Norpatagónico. En 2019 no se alcanzó el apoyo necesario de las empresas del sector, ya que el Gobierno había establecido un cupo mínimo de compra de carga anticipada para la realización del proyecto, que no logró ser cubierto y la iniciativa de participación público-privada fracasó (FARN, 2020a).

En diciembre de 2020, el Ministerio de Transporte de la Nación firmó junto a China Machinery Engineering Corporation (CMEC) un memorando de entendimiento para la elaboración de una propuesta técnica, económica y financiera, reconociendo que la principal motivación era la gestión de financiamiento concesional para la ejecución del proyecto. Este tendría un costo de USD 784 millones de acuerdo a información oficial (Ministerio de Transporte, 2020).

CMEC es una subsidiaria de Sinomach, una de las mayores empresas contratistas de proyectos energéticos e industriales. CMEC participó también de la reactivación del Belgrano Cargas, el tren que atraviesa el centro del país y llega al puerto de Rosario, siendo troncal para el sistema agroexportador del que China es un gran usuario⁴. Así, la empresa tiene un rol muy relevante en el sistema ferroviario argentino.

Durante los 90 días corridos tras firma del memorando, CMEC debería haber presentado una propuesta. Sin embargo, al igual que con el gasoducto Néstor Kirchner, no hubo novedades. En ese sentido, quedan dudas sobre cuáles fueron las barreras para el comienzo de la obra, si hubo desacuerdos en los términos del contrato, en la negociación con las provincias u otro aspecto que pueda haber llegado a generar tensiones.

4. Para más información, ver FARN (2021d).



Figura 1. Recorrido del Tren Norpatagónico, recuperado del memorando de entendimiento (FARN, 2021c)

PLANTA DE LICUEFACCIÓN

El gas natural tiene dos modalidades principales de transporte: a través de gasoductos y como GNL. Este último puede ser exportado a todo el mundo, ampliando así las posibilidades de generar divisas, a diferencia del transportado en gasoductos, que solo puede llegar a países vecinos. De esta forma, distintos actores que apuntan a la configuración de Vaca Muerta como un complejo exportador buscan contar con un insumo fundamental para esto: una planta de licuefacción en el puerto de Bahía Blanca, el más cercano al yacimiento.

Al momento de redacción de este documento (julio de 2022), nuestro país no contaba con ninguna planta de licuefacción. Dado que este tipo de plantas tiene un alto costo, construir una implicaría una inversión de USD 10.000 millones. En este sentido, es relevante la participación de PAE⁵ en el proyecto, ya que podría liderarlo (Ámbito, 2022). De hecho, hay versiones de la presentación de un proyecto del Ministerio de Desarrollo Productivo en el que se contaría con financiamiento chino para la operación y, además, se garantizarían las compras de GNL (Lerner, 2022).

La posible participación de PAE en la planta de licuefacción le otorgaría un gran control a la compañía sobre la generación de divisas en el sector. Además, si bien falta información al respecto, es entendible que al ser CNOOC una de las dueñas de PAE, esto facilite las posibilidades de conseguir financiamiento internacional chino para el proyecto.

Este costoso proyecto cobra especial relevancia en el delicado contexto geopolítico desatado por el conflicto bélico de Ucrania y Rusia. La entrada de la Argentina al mercado mundial de GNL como exportador ampliaría la capacidad de generación de divisas de las empresas fósiles y sería un gran incentivo para el aumento en la extracción de gas. No obstante, al igual que con el gasoducto, quedan dudas sobre cuál sería el rol de este proyecto dentro de una política energética planificada a largo plazo y de cara al cumplimiento de las metas climáticas del Acuerdo de París.

5. Como se detallará más adelante, CNOOC es el segundo socio en importancia de PAE junto al Grupo Bridas (cada una dueña del 25%). El 50% restante pertenece a British Petroleum.

En el caso de que el proyecto se llevara a cabo con participación china, sería otro gran ejemplo de las inversiones que se concentran en aquellos sectores exportadores cuyos bienes son estratégicos a su economía. Como se mencionó antes, el país asiático es hoy el segundo importador mundial de GNL (Statista, 2022). Su participación en la planta de licuefacción le facilitaría los costos y la logística de la exportación de gas de Vaca Muerta.

Se estima que este proyecto tendrá un trato preferencial dada su posibilidad de generar divisas y, por ende, de asegurar el repago del endeudamiento que provoque. Sin embargo, surge el interrogante sobre cómo poder asegurar que proyectos energéticos como este, con sus altos costos de capital y dependencia de financiamiento externo, estén alineados con una política energética planificada a largo plazo con participación, y no simplemente con los planes de negocios de las empresas involucradas.

Al igual que con el gasoducto Néstor Kirchner, la planta de licuefacción generaría un activo varado bastante costoso si se deja de utilizar antes del fin de su vida útil. También puede convertirse en un gran obstáculo a la hora de encarar la descarbonización, ya que al permitir la expansión de mercados y una mayor generación de divisas, seguramente dificulte la eventual reducción de la extracción de hidrocarburos.

Para garantizar que la transición energética responda a los objetivos de política climática, la posible construcción de una planta debería estar acompañada de un plan en el que se explique qué se hará con ella en el futuro. Ante la ausencia de una planificación, solo quedan como guía de política energética los intereses de las empresas dispuestas a invertir, en este caso, PAE y por ende CNOOC.

EL ROL DE CNOOC EN EL SECTOR HIDROCARBURÍFERO

Si bien la empresa Sinopec tuvo presencia en la Argentina hasta 2021, a la hora de estudiar la infraestructura asociada a los hidrocarburos debe ponerse el foco en la actividad de CNOOC, empresa estatal china que hoy forma parte del Pan American Energy Group (PAEG).

En 2010, CNOOC compró el 50% del Grupo Bidas, de la familia Bulgheroni, una de las más ricas de la Argentina. En 2012, el Grupo Bidas se amplió y compró los activos de Exxon en la Argentina, Uruguay y Paraguay de refinación y ventas y conformó Axion Energy. Tras ello, en 2017 el Grupo Bidas pasó a integrar junto a British Petroleum (BP) el Pan American Energy Group (PAEG) —a partir de Axion Energy y Pan American Energy—, convirtiéndose así en el principal grupo privado en el sector petrolero (Página 12, 2017). El 50% del grupo PAEG le quedaría al grupo Grupo Bidas, y el otro 50% a BP. De esta forma, al ser CNOOC dueña de un 50% del Grupo Bidas, le pertenece un 25% de PAEG.

El grupo PAEG ha realizado importantes inversiones en el sector de los hidrocarburos, la principal de ellas en el *midstream*: la refinería ubicada en la localidad de Campana. Con una inversión de más de USD 1500 millones por parte de PAEG, esta refinería produce combustible de muy alta calidad y representa el 16% de la capacidad de procesamiento total del país (Econojournal, 2020).

Se evidencia así que una empresa estatal china forma parte de la mayor empresa privada en el sector de los hidrocarburos en la Argentina, por lo que las decisiones que se tomen en el seno de la empresa son de gran relevancia para el mercado energético argentino y el gobierno chino tiene directa participación en él.

REFLEXIONES FINALES

Los proyectos de infraestructura son piezas clave para el desarrollo de Vaca Muerta, tanto para su funcionamiento como para la expansión de mercados para los hidrocarburos que allí se extraen. La necesidad de financiamiento internacional para su puesta en marcha entra en tensión con la crisis macroeconómica que atraviesa la Argentina desde 2018: la incertidumbre aleja las inversiones. El surgimiento de China como financiador debe verse en este contexto, para luego analizar las implicancias que puede tener un mayor involucramiento de ese país en el sector de los hidrocarburos.

Tal como se señaló, el sector energético tiene altos costos de capital y grandes necesidades de financiamiento e infraestructura. El rol que puede jugar China debe entenderse desde varios enfoques. En primer lugar, el poder geopolítico que esto le puede otorgar y los sectores estratégicos implicados en este financiamiento.

La configuración de China como un protagonista en el financiamiento internacional de grandes proyectos debilita a los actores internacionales del Norte Global y le permite al país asiático tener mayor flexibilidad para asegurar que sus propios intereses económicos se alcancen en otros continentes. Estos intereses serían: asegurarse el suministro de recursos estratégicos, garantizar ganancias para sus empresas y tener mayor peso en las decisiones que se tomen en otros países.

Surge entonces la pregunta de si estas participaciones en sectores estratégicos, como el desarrollo de infraestructura para el sector hidrocarburífero, están inscritas dentro de políticas públicas planificadas de energía, transporte e infraestructura, o si responden a intereses económicos empresariales de corto plazo o geopolíticos de largo plazo.

Sin embargo, no se puede dejar de mencionar que, a pesar de la intencionalidad manifiesta de diversos actores chinos de financiar y/o desarrollar importantes obras de infraestructura hidrocarburífera, hasta el momento de redacción de este documento solo se concretó la expansión de la refinería de Campana. De ahí que es necesario preguntarnos a qué se debe la falta de ejecución de estos proyectos. ¿Son conflictos de intereses con los actores locales? ¿Falta de planificación? **De acuerdo a algunas versiones, la falta de acuerdo con el FMI hasta marzo de 2022 y la incertidumbre que esta daría al sector financiero internacional fueron algunas de las trabas (Télam, 2022).**

En segundo lugar, es necesario pensar el financiamiento a los proyectos de infraestructura asociados a los combustibles fósiles en el marco de la transición energética. Desde FARN creemos necesario el desarrollo de una política energética planificada a largo plazo, con participación ciudadana, y con la debida implementación de herramientas de política climática y ambiental como la estrategia de largo plazo y la evaluación ambiental estratégica.

Los enormes impactos socioambientales generados por la actividad extractiva de Vaca Muerta no pueden ser ignorados al momento de tomar decisiones respecto a la política energética. Estas inversiones en infraestructura podrán incrementar la actividad, reducir costos y aumentar las ganancias económicas, acrecentando a la vez sus impactos ambientales y sociales⁶. Este aspecto ha sido desatendido tanto por las autoridades como por el sector empresarial.

Además, es necesario reflexionar sobre la utilidad de la infraestructura cuya vida útil seguramente exceda el año 2050, cuando al mismo tiempo el país toma el compromiso en el Acuerdo de París de alinear su modelo de desarrollo con sus metas. Los activos varados son aquellos que no llegan a ser usados durante toda su vida útil por un cambio de normativa que los obliga a dejar de funcionar. Este es el riesgo de la infraestructura asociada a los fósiles: asignar gastos multimillonarios en dólares para obras que no puedan ser amortizadas.

6. Para más información, ver FARN (2021f).

En el caso de obras mencionadas, que podrían conseguir financiamiento chino, el riesgo de pérdida de autonomía sobre la planificación energética y la política climática es grande, y debería ser considerado a la hora de pensar las ventajas y desventajas de estos proyectos, y no solamente guiarse por la posibilidad de conseguir financiamiento.

Los proyectos que impliquen gran endeudamiento y que tengan impacto en la política energética y climática deberían ser acordemente discutidos. Es necesario que estén alineados con nociones integrales de bienestar, que tengan en cuenta sus impactos ambientales y sociales, que se garantice su capacidad de repago y que no se limiten a responder meramente a las necesidades comerciales de las empresas, instituciones financieras y demás actores vinculados al sector energético.

REFERENCIAS

Ámbito Financiero (2022). Gobierno impulsa la construcción de una planta de GNL con el objetivo fundamental de exportar unos u\$s15.000 millones anuales. Disponible en: <https://www.ambito.com/energia/energia/gobierno-impulsa-la-construccion-una-planta-gnl-el-objetivo-fundamental-exportar-unos-us15000-millones-anuales-n5434791>

Arbeleche, F. (2017). Dan luz verde para la construcción de represas de Santa Cruz. *Ámbito financiero*. Disponible en: <https://www.ambito.com/edicion-impresa/dan-luz-verde-la-construccion-represas-santa-cruz-n3995268>

Arceo, N.; Bersten, L.; Wainer, A. (2022). La evolución del sector de hidrocarburos. Fundar. Disponible en: <https://www.fund.ar/wp-content/uploads/2022/04/Fundar-La-evolucion-del-sector-hidrocarburos.pdf>

Boletín Oficial (2022). Memorandum de entendimiento entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Popular China en materia de cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI. Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/260777/20220411>

Boletín Oficial (2022). Resolución 67/2022. Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/257278/20220209>

Dinatale, M. (2021). Anticipo: los 17 proyectos que pidió Argentina para que financie China. *El Cronista*. Disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/anticipo-los-17-proyectos-que-pidio-argentina-para-que-financie-china/>

Di Paola, M. M. (2018). Falsas promesas: las represas en el río Santa Cruz. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN). Disponible en: <https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2018/07/Falsas-promesas-Las-represas-en-el-r%C3%ADo-Santa-Cruz.pdf>

Econojournal (2020). PetroChina cree que la demanda de gas natural se disparará en los próximos 15 años. Disponible en: <https://econojournal.com.ar/2020/11/petrochina-cree-que-la-demanda-de-gas-natural-se-disparara-en-los-proximos-15-anos/>

Econojournal (2021). Cuáles son los proyectos de ampliación del sistema de gasoductos que el gobierno quiere financiar con empresas chinas. Disponible en: <https://econojournal.com.ar/2021/05/cuales-son-los-gasoductos-que-el-gobierno-quiere-construir-con-empresas-chinas/>

FARN (2020a). Infraestructura en Vaca Muerta: pieza clave para su explotación. Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2020/06/FARN_Infraestructura-en-Vaca-Muerta_Pieza-clave-en-su-explotacion_2020-05.pdf

FARN (2020b). La Agenda sinoargentina después del G20 en Buenos Aires. Disponible en: <https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2020/06/FARN-La-agenda-sinoargentina-despue%CC%81s-del-G20-de-Buenos-Aires-1.pdf>

FARN (2021a). Los subsidios a los combustibles fósiles 2020-2021. ¿Seguir viviendo sin tu amor? Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/10/DOC_SUBSIDIOS-resumen_2020-2021_links.pdf

FARN (2021b). Deuda externa y financiamiento chino. Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2022/01/DOC_DEUDA_CHINA_V2.pdf

FARN (2021c). Pedidos de información. Disponible en: <https://farn.org.ar/pedidos-de-informacion-2021/>

FARN (2021d). Las inversiones de China en la infraestructura para la agroexportación. ¿Quién se beneficia? Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/07/DOC_INVERSIONESCHINAS_links.pdf

FARN (2021e). Lineamientos para una transición energética. Análisis FARN. Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/12/DOC_TRANSICI%C3%93N-ENERG%C3%89TICA_links.pdf

FARN (2021f). Efectos, impactos y riesgos socioambientales del megaproyecto Vaca Muerta. Disponible en: https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/02/DOC_IMPACTOS-VACA-MUERTA_links.pdf

Galand, P. (2021). Por la mayor demanda de gas en Asia y Europa, convalidan precios más altos de LNG para la terminal de Bahía Blanca. *Econojournal*. Disponible en: <https://econojournal.com.ar/2021/04/por-la-mayor-demanda-de-gas-en-asia-y-europa-convalidan-precios-mas-altos-de-lng-para-la-terminal-de-bahia-blanca/>

Gandini, N. y Krakowiak, F. (2022). El gobierno evalúa que las petroleras compren un bono de deuda para financiar el gasoducto Néstor Kirchner. *Econojournal*. Disponible en: <https://econojournal.com.ar/2022/04/el-gobierno-quiere-que-las-petroleras-compren-un-bono-para-financiar-el-gasoducto-nes-tor-kirchner/>

Glezer, L. (2022). La pelea de Techint con China por el gasoducto de Vaca Muerta agitó versiones de renuncia en Energía. *La Política Online*. Disponible en: <https://www.lapoliticaonline.com/energia/techint-contra-china-movio-los-cimientos-en-la-secretaria-de-energia/>

IAE (2022). Informe de tendencias energéticas, abril de 2022. Disponible en: <https://www.iae.org.ar/wp-content/uploads/2022/05/Informe-de-tendencias-IAE-MOSCONI.-Abr-2022.pdf>

Krakowiak, F. (2022). Dudas y certezas en torno a la construcción del Gasoducto Néstor Kirchner. *Econojournal*. Disponible en: <https://econojournal.com.ar/2022/04/dudas-y-certezas-en-torno-a-la-construccion-del-gasoducto-nes-tor-kirchner/>

Lerner, A. (2022). Vaca Muerta: analizan proyecto para exportar GNL a China. *Ámbito*. Disponible en: <https://www.ambito.com/economia/china/vaca-muerta-analizan-proyecto-exportar-gnl-n5370283>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2020). Argentina anuncia su nuevo compromiso en la lucha contra el cambio climático. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/argentina-anuncio-su-nuevo-compromiso-en-la-lucha-contra-el-cambio-climatico>

Ministerio de Economía (2021). Comienza el análisis técnico de un nuevo sistema de gasoductos. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/comienza-el-analisis-tecnico-de-un-nuevo-sistema-de-gasoductos>

Ministerio de Economía (2022). El Gobierno avanza para aumentar el potencial energético en Argentina con el gasoducto Néstor Kirchner. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-avanza-para-aumentar-el-potencial-energetico-en-argentina-con-el-gasoducto#:~:text=El%20Sistema%20de%20Gasoductos%20es,sistema%20de%20transporte%20de%20gas>

Ministerio de Energía y Minería (2017). Escenarios energéticos 2030. Disponible en: <https://scripts.minem.gob.ar/octopus/archivos.php?file=7800#:~:text=La%20demanda%20final%20de%20energ%C3%A1a,MM%20tep%20en%20el%20Tendencial>

Ministerio de Transporte (2020). Meoni junto al presidente Fernández anunció préstamos chinos para transporte ferroviario: “Estamos haciendo un país federal con un una inversión federal”. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/meoni-junto-al-presidente-fernandez-anuncio-prestamos-chinos-para-transporte-ferroviario>

Muttit, G. (2021). Gas Is Not a Bridge Fuel, It’s a Wall. So Why Are Governments Still Financing It? Disponible en: <https://www.iisd.org/articles/gas-bridge-fuel>

PAE (2022). Disponible en: <https://www.pan-energy.com/en/aboutpae>

Página 12 (2017). Nace un nuevo gigante petrolero. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/62321-nace-un-nuevo-gigante-petrolero>

Página 12 (2022a). Quiénes son los siete argentinos en la lista de los más ricos del mundo. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/413569-quienes-son-los-siete-argentinos-en-la-lista-de-los-mas-rico>

Página 12 (2022b). El mensaje en off que determinó la salida de Matías Kulfas. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/426749-el-mensaje-en-off-que-determino-la-salida-de-matias-kulfas>

Slipak, A. (2020). La relación con China. El desafío de superar miradas cortoplacistas. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN). Disponible en: https://farn.org.ar/iafonline2020/wp-content/uploads/2020/06/IAF_ONLINE_2020_CAP_5.2_ok.pdf

Statista (2022). Global LNG imports by country, 2020. Disponible en: <https://www.statista.com/statistics/274529/major-lng-importing-countries/>

Télam (2022). China manifestó su “firme” apoyo a la Argentina en el marco del acuerdo con el FMI. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582828-china-argentina-fmi.html>